

Số: 402/KL-TTr

Hà Nội, ngày 08 tháng 8 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Công tác quản lý đầu tư xây dựng tại dự án Nhà ga hành khách Quốc tế - Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng do Công ty cổ phần Đầu tư Khai thác Nhà ga quốc tế Đà Nẵng làm chủ đầu tư.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 04/8/2017 của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 174/QĐ-TTr ngày 27/4/2017 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng tại dự án Nhà ga hành khách Quốc tế - Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng, do ông Lê Xuân Sinh - Phó Chánh thanh tra Bộ Xây dựng làm Trưởng đoàn;

Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận:

I. Đồng ý với Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra ngày 04/8/2017 về thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng tại dự án Nhà ga hành khách Quốc tế - Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng.

II. Về cơ bản, Công ty cổ phần Đầu tư Khai thác Nhà ga quốc tế Đà Nẵng (viết tắt là "Công ty AHT") đã chấp hành chính sách, pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng tại dự án Nhà ga hành khách Quốc tế - Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng. Việc triển khai thi công dự án đúng tiến độ, kịp thời đưa dự án vào hoạt động góp phần giải quyết cơ bản sự quá tải tại Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng, đáp ứng yêu cầu của Bộ Giao thông vận tải và UBND thành phố Đà Nẵng về việc chuẩn bị các công trình phục vụ Hội nghị APEC năm 2017 diễn ra tại Đà Nẵng. Tuy nhiên, quá trình thực hiện dự án còn một số thiếu sót, vi phạm chính như sau:

1. Về việc ký hợp đồng cho thuê đất

Đến tháng 5/2017 công trình được đưa vào khai thác sử dụng nhưng Công ty AHT chưa được Cảng vụ hàng không miền Trung ký hợp đồng cho thuê đất, đã vượt quá 18 tháng (kể từ ngày Nghị định số 102/2015/NĐ-CP có hiệu lực) theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 102/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ. Vi phạm khoản 3 Điều 57 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 66/2006/QH11 ngày 29/6/2006.

Trách nhiệm thuộc Cảng vụ hàng không miền Trung, Cục Hàng không Việt Nam và Công ty AHT.

2. Về sử dụng tiêu chuẩn đã hết hiệu lực và phê duyệt kế hoạch bảo trì công trình



2.1. Chủ đầu tư phê duyệt tiêu chuẩn xây dựng hết hiệu lực tại thuyết minh thiết kế kỹ thuật đối với TCVN 2096 - 1993 Sơn - Phương pháp xác định thời gian khô và độ khô trong khi tiêu chuẩn này đã được thay thế bằng TCVN 2096-1:2015 và TCVN 2096-3: 2015 (ISO 9117-1:2009) Sơn và vecni - Phương pháp xác định độ khô và thời gian khô. Vi phạm khoản 3 Điều 83 Luật Xây dựng năm 2014.

Trách nhiệm thuộc Chủ đầu tư, Tư vấn thiết kế, Tư vấn thẩm tra.

2.2. Công ty AHT chưa phê duyệt kế hoạch bảo trì công trình khi công trình đưa vào khai thác, sử dụng. Vi phạm điểm b khoản 1 Điều 126 Luật Xây dựng năm 2014.

Trách nhiệm thuộc Công ty AHT.

3. Về công tác quản lý chất lượng công trình

3.1. Trách nhiệm của các nhà thầu thi công

a. Một số nhà thầu thi công sử dụng máy móc, thiết bị thi công khi không có giấy tờ lưu hành kiểm định theo quy định, cụ thể tại các gói thầu: Thi công cọc khoan nhồi; thi công xây dựng phần móng; thi công xây dựng kết cấu phần thân nhà ga. Vi phạm khoản 4 Điều 25 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

b. Có 03 nhà thầu thi công không mua bảo hiểm hoặc mua thiếu bảo hiểm cho người lao động trên công trường theo cam kết của hợp đồng, cụ thể tại gói thầu: Sản xuất và lắp dựng kết cấu khung sắt nhà ga; sản xuất và lắp dựng kết cấu khung sắt hệ đỡ vách kính Nhà ga và Cầu ống lồng; thi công xây dựng đường tầng. Vi phạm điểm c khoản 2 Điều 9 Luật Xây dựng năm 2014.

c. Thiếu một số kết quả thí nghiệm, cụ thể tại các gói thầu: Thi công xây dựng nhà M&E; thi công hệ thống cơ (Hệ thống điều hòa không khí và thông gió, hệ thống báo cháy, chữa cháy, hệ thống cấp thoát nước). Vi phạm khoản 6 Điều 25 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

d. Đối với các bộ phận công trình bị che khuất, nhà thầu thi công chưa lập bản vẽ hoàn công theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016 của Bộ Xây dựng, cụ thể tại gói thầu Thi công đường tầng. Vi phạm khoản 12 Điều 25 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

e. Nhà thầu tham gia hoạt động trong lĩnh vực xây dựng chưa có chứng chỉ hạng I khi thực hiện thi công đối với công trình cấp I theo quy định, cụ thể tại gói thầu Sản xuất và lắp dựng kết cấu khung sắt hệ đỡ vách kính Nhà ga và Cầu ống lồng là thực hiện không đúng quy định tại Điều 65 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ.

g. Gói thầu thi công hạng mục kính mặt dựng, kính trong nhà, lam nhôm, lam chắn nắng nghiệm thu khối lượng sai so với thực tế. Vi phạm Điều 33 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ.

3.2. Trách nhiệm của đơn vị tư vấn giám sát: Việc cán bộ tư vấn giám sát của nhà thầu giám sát đã để xảy ra một số vi phạm trong công tác giám sát thi công tại mục 3.1 mà không theo đề cương giám sát đã được chủ đầu tư phê duyệt là vi phạm khoản 1 Điều 26 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

4. Với các vi phạm trong hoạt động xây dựng Thanh tra Bộ Xây dựng đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với Công ty AHT và các nhà thầu tại dự án theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

5. Về công tác nghiệm thu, thanh toán và giảm trừ giá trị hợp đồng

5.1. Một số hạng mục công việc trong hợp đồng của 08 gói thầu không thi công hoặc thi công khối lượng ít hơn khối lượng của hợp đồng, tương ứng giảm tổng số tiền là **48.199.138.000** đồng (*Bốn mươi tám tỷ, một trăm chín mươi chín triệu, một trăm tám mươi ba nghìn đồng*). Trong đó:

- Gói thầu số 11: Thi công xây dựng kết cấu phần móng nhà ga, do Liên danh Công ty cổ phần xây dựng bảo tàng Hồ Chí Minh và Công ty cổ phần đầu tư bất động sản Lanmak thực hiện, giảm số tiền là 463.619.000 đồng;

- Gói thầu số 12: Thi công xây dựng kết cấu phần thân nhà ga, do Liên danh Công ty cổ phần xây dựng bảo tàng Hồ Chí Minh và Công ty cổ phần đầu tư xây dựng bất động sản Lanmak thực hiện, giảm số tiền là 6.359.174.000 đồng;

- Gói thầu số 15: Hạng mục lắp dựng hệ mái nhà ga, do Công ty TNHH kỹ thuật xây dựng Epower thực hiện, giảm số tiền là 12.940.315.000 đồng;

- Gói thầu số 16: Hạng mục kính mặt dựng, kính trong nhà, lam nhôm, lam chắn nắng, do Liên danh Công ty cổ phần đầu tư phát triển hạ tầng và xây lắp Hòa Bình (nay là Công ty cổ phần Hasky) và Công ty cổ phần tổ hợp Sado thực hiện, giảm số tiền là 10.877.802.000 đồng;

- Gói thầu số 17: Hạng mục trần nhôm và tấm ốp Aluminium, do Công ty cổ phần Hasky thực hiện, giảm số tiền là 1.444.700.000 đồng;

- Gói thầu số 18: Xây dựng hoàn thiện nhà ga, fied gang way, cầu dẫn và đường tầng, do Công ty cổ phần xây dựng bảo tàng Hồ Chí Minh thực hiện, giảm số tiền là 5.048.323.000 đồng;

- Gói thầu số 20: Thi công xây dựng nhà M&E, do Công ty cổ phần Hasky thực hiện, giảm số tiền là 461.951.000 đồng;

- Gói thầu số 22: Thi công xây dựng các hạng mục phụ trợ, do Công ty cổ phần đầu tư xây dựng An Bình - Thăng Long (nay là Công ty cổ phần đầu tư xây dựng TASECO) thực hiện, giảm số tiền là 10.592.692.000 đồng;

- Hợp đồng bảo hiểm mọi rủi ro xây dựng số 11156989, do Liên danh bảo hiểm Tổng công ty Bảo hiểm BIDV, Tổng công ty Bảo hiểm PVI, Tổng công ty Cổ phần Bảo hiểm Quân đội thực hiện, giảm số tiền là 10.562.000 đồng.

5.2. Giảm số tiền thanh toán sai do tính sai về khối lượng và đơn giá của một số hạng mục công việc và gói thầu trước khi quyết toán, tổng số tiền là **4.504.972.000** đồng (*Bốn tỷ, năm trăm linh bốn triệu, chín trăm bảy mươi hai nghìn đồng*). Trong đó:

- Gói thầu số 8: Hạng mục cọc khoan nhồi thí nghiệm và cọc khoan nhồi đại trà, do Công ty cổ phần thi công cơ giới xây lắp thực hiện, đã tính sai về khối lượng và đơn giá công tác sản xuất ống vách, dẫn đến giảm trừ số tiền là 119.550.000 đồng;

- Gói thầu số 16: Hạng mục kính mặt dựng, kính trong nhà, lam nhôm, lam chắn nắng, do Liên danh Công ty cổ phần Hasky và Công ty cổ phần tổ hợp Sado thực hiện, đã thanh toán sai về khối lượng so với thực tế thi công, dẫn đến giảm trừ số tiền là 1.159.132.000 đồng;

- Gói thầu số 18: Xây dựng hoàn thiện nhà ga, fied gang way, cầu dẫn và đường tầng, do Công ty cổ phần xây dựng bảo tàng Hồ Chí Minh thực hiện, đã nghiệm thu, thanh toán sai về khối lượng so với thực tế thi công, dẫn đến giảm trừ số tiền là 2.740.608.000 đồng;

- Gói thầu số 25B: Thi công hệ thống cơ, do Công ty cổ phần dịch vụ và kỹ thuật cơ điện lạnh R.E.E thực hiện bị trùng lặp công việc thiết kế với công việc của đơn vị tư vấn thiết kế bước thiết kế bản vẽ thi công, dẫn đến giảm trừ số tiền là 285.000.000 đồng;

- Hợp đồng bảo hiểm mọi rủi ro xây dựng số 11156989, do Liên danh bảo hiểm Tổng công ty Bảo hiểm BIDV, Tổng công ty Bảo hiểm PVI, Tổng công ty Cổ phần Bảo hiểm Quân đội thực hiện sau khi các phần công tác: Phá dỡ các công trình hiện trạng và thi công xong cọc thử đã hoàn thành; một phần số lượng cọc đại trà đã thi công xong, dẫn đến giảm trừ số tiền đã được thanh toán 95% giá trị hợp đồng là 200.682.000 đồng.

III. Yêu cầu xử lý theo kết quả thanh tra

1. Đề nghị Bộ Giao thông Vận tải chỉ đạo Cục Hàng không Việt Nam và Cảng vụ hàng không miền Trung

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm do đã để Công ty cổ phần Đầu tư Khai thác nhà ga quốc tế Đà Nẵng xây dựng công trình khi chưa ký hợp đồng thuê đất theo quy định tại Nghị định số 102/2015/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý, khai thác cảng hàng không, sân bay và Pháp luật về đất đai;

- Khẩn trương ký hợp đồng cho thuê đất để chủ đầu tư thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước theo quy định nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp.

2. Xử lý hành chính:

2.1. Đối với Công ty AHT

- Kiểm tra, rà soát khối lượng của một số hạng mục công việc không thi công hoặc thi công khối lượng ít hơn khối lượng trong hợp đồng của các gói thầu để nghiệm thu và quyết toán; đẩy nhanh công tác quyết toán dự án, ký hợp đồng thuê đất và thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước theo quy định;

- Yêu cầu Công ty AHT rút kinh nghiệm trong công tác quản lý đầu tư xây dựng tại dự án Nhà ga hành khách Quốc tế - Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng;

2.2. Đối với các nhà thầu đã để xảy ra thiếu sót, vi phạm trong quá trình tham gia thực hiện dự án: Công ty AHT căn cứ theo quy định về trách nhiệm và nghĩa vụ tại các hợp đồng, chỉ đạo các nhà thầu kiểm tra rà soát, chấn chỉnh và thực hiện theo các quy định của pháp luật về công tác thiết kế; tư vấn giám sát; quản lý chất lượng công trình; nghiệm thu và thanh toán.

3. Xử lý về kinh tế:

Yêu cầu Công ty AHT giảm trừ số tiền **4.504.972.000** đồng (*Bốn tỷ, năm trăm linh bốn triệu, chín trăm bảy mươi hai nghìn đồng*) đã nghiệm thu thanh toán sai về khối lượng và đơn giá trước khi quyết toán hợp đồng với các nhà thầu. Trong đó:

- Công ty cổ phần thi công cơ giới xây lắp thực hiện gói thầu số 8, giảm trừ số tiền là 119.550.000 đồng;

- Liên danh Công ty cổ phần Hasky và Công ty cổ phần tổ hợp Sado thực hiện gói thầu số 16, giảm trừ số tiền là 1.159.132.000 đồng;

- Công ty cổ phần xây dựng bảo tàng Hồ Chí Minh thực hiện gói thầu số 18, giảm trừ số tiền là 2.740.608.000 đồng;

- Công ty cổ phần dịch vụ và kỹ thuật cơ điện lạnh R.E.E thực hiện gói thầu số 25B, giảm trừ số tiền là 285.000.000 đồng;

- Liên danh bảo hiểm Tổng công ty Bảo hiểm BIDV, Tổng công ty Bảo hiểm PVI, Tổng công ty Cổ phần Bảo hiểm Quân đội thực hiện Hợp đồng mua bảo hiểm công trình, giảm trừ số tiền là 200.682.000 đồng.

4. Thanh tra Bộ Xây dựng đã ban hành 12 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với Chủ đầu tư và 09 nhà thầu, tổng số tiền xử phạt là **457.000.000** đồng (*Bốn trăm năm mươi bảy nghìn đồng*).

5. Một số vấn đề khác cần khắc phục đã được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra.

IV. Trong thời hạn 60 ngày kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra, các tổ chức, cá nhân phải có báo cáo kết quả thực hiện Kết luận về Thanh tra Bộ Xây dựng.

V. Giao Trưởng phòng Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra và Trưởng Đoàn thanh tra - Thanh tra Bộ Xây dựng có trách nhiệm kiểm tra, đơn đốc Công ty cổ phần Đầu tư Khai thác Nhà ga quốc tế Đà Nẵng và các đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng Bộ Xây dựng (để b/c);
- Thứ trưởng Bùi Phạm Khánh (để b/c);
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Bộ Giao thông Vận tải (để chỉ đạo);
- Cục Hàng không Việt Nam (để t/h);
- Cảng vụ hàng không miền Trung (để t/h);
- Công ty AHT (để t/h);
- Phòng GS, KT & XLSTT (để t/h);
- Lưu: VT, hồ sơ Đoàn Thanh tra.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Ngọc Tuấn

